

## Agenda – Y Pwyllgor Cyllid

---

Lleoliad:	I gael rhagor o wybodaeth cysylltwch a:
Ystafell Bwyllgora 2 – Y Senedd	<b>Bethan Davies</b>
Dyddiad: Dydd Mercher, 18 Mawrth 2020	Clerc y Pwyllgor 0300 200 6565
Amser: 09.15	<a href="mailto:SeneddCyllid@cynulliad.cymru">SeneddCyllid@cynulliad.cymru</a>

---

### 1 Cyflwyniad, ymddiheuriadau, dirprwyon a datgan buddiannau

(09:15)

### 2 Papur(au) i'w nodi

(09.15)

(Tudalennau 1 – 3)

Cofnodion y cyfarfod a gynhaliwyd ar 12 Mawrth 2020

#### 2.1 PTN1 – Llythyr gan y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd – Cyfarfod pedairochrog y Gweinidogion Cyllid

(Tudalennau 4 – 5)

#### 2.2 PTN2 – Llythyr gan Grŵp SEC Cymru, Ffederasiwn y Meistr Adeiladwyr a'r Sefydliad Adeiladu Siartredig at Weinidog yr Economi, Trafnidiaeth a Gogledd Cymru

(Tudalennau 6 – 7)

### 3 Y Bil Rhentu Cartrefi (Diwygio) (Cymru): Sesiwn dystiolaeth

(09.15–10.15)

(Tudalennau 8 – 25)

Julie James AC, y Gweinidog Tai a Llywodraeth Leol

Simon White, Pennaeth Strategaeth Tai a Deddfwriaeth, Llywodraeth Cymru

Rob Owen, Strategaeth Tai a Deddfwriaeth, Llywodraeth Cymru

[Y Bil Rhentu Cartrefi \(Diwygio\) \(Cymru\)](#)

[Memorandwm Esboniadol](#)

Briff Ymchwil



- 4 **Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42 i benderfynu gwahardd y cyhoedd o weddill y cyfarfod, y cyfarfod ar 26 Mawrth 2020 a dechrau'r cyfarfod ar 22 Ebrill 2020.**

(10.15)

- 5 **Y Bil Rhentu Cartrefi (Diwygio) (Cymru): Trafod y dystiolaeth**

(10.15–10.30)

- 6 **Gwaith y Grŵp Rhyngweinidogol ar Dalu am Ofal Cymdeithasol:  
Briff technegol**

(10.30–11.00)

Anna Adams, Dirprwy Gyfarwyddwr, Yr Is–adran Drethi: Strategaeth, Polisi ac Ymgysylltu

Matthew Jenkins, Dirprwy Gyfarwyddwr, Is–adran Partneriaeth a Chydweithio

Gareth Griffiths, Talu am ofal, Is–adran Partneriaeth a Chydweithio

- 7 **Goruchwylio gwaith Swyddfa Archwilio Cymru: Recriwtio Bwrdd  
Swyddfa Archwilio Cymru**

(11.00–11.30)

(Tudalennau 26 – 36)

Papur 1 – Recriwtio Bwrdd Swyddfa Archwilio Cymru

## Cofnodion cryno – Y Pwyllgor Cyllid

Lleoliad:

Gellir gwyllo'r cyfarfod ar [Senedd TV](#) yn:

Ystafell Bwyllgora 2 – Y Senedd

<http://senedd.tv/cy/5983>

Dyddiad: Dydd Iau, 12 Mawrth 2020

Amser: 09.03 – 11.10

### Yn bresennol

Categori	Enwau
Aelodau'r Cynulliad:	Llyr Gruffydd AC (Cadeirydd) Alun Davies AC Siân Gwenllian AC Mike Hedges AC Rhianon Passmore AC Nick Ramsay AC Mark Reckless AC
Tystion:	Athro Kent Matthews, Ysgol Fusnes Caerdydd Dr Long Zhou, Ysgol Fusnes Caerdydd Rebecca Evans AC, Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd Anna Adams, Llywodraeth Cymru Tom Nicholls, Llywodraeth Cymru
Staff y Pwyllgor:	Georgina Owen (Ail Glerc) Christian Tipples (Ymchwilydd) Gemma Gifford (Dirprwy Glerc)



## **1 Cyflwyniadau, ymddiheuriadau, dirprwyon a datgan buddiannau**

1.1 Croesawodd y Cadeirydd yr Aelodau a'r tystion i'r cyfarfod.

## **2 Papur(au) i'w nodi**

2.1 Cafodd y papurau eu nodi.

2.1 PTN1 – Llythyr gan y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd – Treth Tir Gwag – 3 Mawrth 2020

2.2 PTN2 – Llythyr gan y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol – Bil Iechyd a Gofal Cymdeithasol (Ansawdd ac Ymgysylltu) (Cymru) – 4 Mawrth 2020

## **3 Effaith amrywiadau mewn treth incwm genedlaethol ac is-genedlaethol: Sesiwn dystiolaeth 4**

3.1 Clywodd y Pwyllgor dystiolaeth gan y tystion a ganlyn ar effaith amrywiadau mewn treth incwm genedlaethol ac is-genedlaethol: yr Athro Kent Matthews, athro bancio a chyllid Syr Julian Hodge, Ysgol Fusnes Caerdydd; a Dr Long Zhou, myfyriwr ymchwil, Ysgol Fusnes Caerdydd.

## **4 Effaith amrywiadau mewn treth incwm genedlaethol ac is-genedlaethol: Sesiwn dystiolaeth 5**

4.1 Cymerodd y Pwyllgor dystiolaeth gan y tystion a ganlyn ar effaith amrywiadau mewn treth incwm genedlaethol ac is-genedlaethol: Rebecca Evans AC, y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd; Anna Adams, dirprwy gyfarwyddwr, pennaeth polisi strategaeth treth ac ymgysylltu, Llywodraeth Cymru; a Tom Nicholls, cynghorydd economaidd, Llywodraeth Cymru.

4.2 Cytunodd y Gweinidog i ddarparu manylion ynghylch nifer y rhai a gyflogir yn y sector cyhoeddus sy'n talu'r gyfradd uwch o dreth incwm yng Nghymru.

## **5 Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42 i benderfynu gwahardd y cyhoedd o weddill y cyfarfod**

5.1 Derbyniwyd y cynnig.

## **6 Effaith amrywiadau mewn treth incwm genedlaethol ac is-genedlaethol: Trafod y dystiolaeth**

6.1 Trafododd y Pwyllgor y dystiolaeth a ddaeth i law.

Eitem 2.1

Rebecca Evans AC/AM  
Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd  
Minister for Finance and Trefnydd

Y Pwyllgor Cyllid | Finance Committee  
FIN(5)-10-20 PTN1



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Llyr Gruffydd AC  
Cadeirydd y Pwyllgor Cyllid  
Cynulliad Cenedlaethol Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1NA

09 Mawrth 2020

Annwyl Llyr,

Rwy'n ysgrifennu i'ch hysbysu y bydd cyfarfod Pedairochrog y Gweinidogion Cyllid yn cael ei gynnal ar 10 Mawrth.

Bydd yr agenda yn cynnwys cynlluniau Llywodraeth y DU ar gyfer Cyllideb y DU a'r Adolygiad Cynhwysfawr o Wariant, gan gynnwys arian yn lle arian yr UE a chyfranogi yn rhaglenni'r UE yn y dyfodol yn ogystal â hyblygrwydd cyllidol. Bydd eitemau hefyd yn ymwneud â chysylltiadau rhynglywodraethol, gan gynnwys y Datganiad Polisi Ariannu a chryfhau peirianwaith cyllid y Llywodraeth. Byddwn hefyd yn trafod meysydd o ddi-ddordeb cyffredin, gan gynnwys mynd i'r afael â'r newid yn yr hinsawdd a Covid 19 (Coronafeirws).

Byddaf yn cyflwyno adroddiad i'r Pwyllgor ar ganlyniad y cyfarfod.

Yn gywir,

**Rebecca Evans AC/AM**  
Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd  
Minister for Finance and Trefnydd

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1NA

[Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales](mailto:Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales)  
[Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

**Tudalen y pecyn 4**  
We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Rebecca Evans AC/AM  
Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd  
Minister for Finance and Trefnydd



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Llyr Gruffydd AC  
Cadeirydd y Pwyllgor Cyllid  
Cynulliad Cenedlaethol Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1NA

11 Mawrth 2020

Annwyl Llŷr,

Yn dilyn fy llythyr diweddar yn rhoi gwybod ichi am y Cyfarfod Pedairochrog i'r Gweinidogion Cyllid ar 10 Mawrth, hoffwn ddarparu adborth ichi ar y trafodaethau.

Roedd hwn yn gyfarfod adeiladol a manteisiais ar y cyfle i bwysleisio bod angen rhagor o gyllid yng Nghymru i fynd i'r afael â Covid 19 yn ogystal ag effaith y llifogydd diweddar. Ar ôl y cyfarfod, rhoddais ddatganiad ar y cyd â Gweinidogion Cyllid yr Alban a Gogledd Iwerddon.

Dolen i'r datganiad i'r wasg gan Lywodraeth Cymru:

[https://llyw.cymru/galw-ar-lywodraeth-i-drafod-ar-gweinyddiaethau-datganoledig-cyn-negodi-ar-ue?\\_ga=2.89579154.863410865.1583768581-1703483554.1565709166](https://llyw.cymru/galw-ar-lywodraeth-i-drafod-ar-gweinyddiaethau-datganoledig-cyn-negodi-ar-ue?_ga=2.89579154.863410865.1583768581-1703483554.1565709166)

Dywedodd y Prif Ysgrifennydd ei fod yn cynllunio ar gyfer Adolygiad o Wariant y DU yn yr haf, ac rydym yn disgwyl y bydd amserlen tair blynedd ar gyfer hyn. Cawsom sgwrs gadarnhaol ynglŷn â'r Cylch Gorchwyl ar gyfer y Cyfarfodydd Pedairochrog a Datganiad o'r Polisi Cyllid. Rydym wedi ymrwymo i barhau â'r gwaith rydym yn ei wneud ar y cyd i ddatblygu'r fframweithiau hyn.

Fel y disgwyliwyd, nid oedd y Prif Ysgrifennydd yn gallu rhannu manylion y Gyllideb sydd ar fin dod, ond edrychaf ymlaen at ddarparu datganiad ysgrifenedig pan fydd y Gyllideb wedi cael ei chyhoeddi.

Yn gywir

Rebecca Evans AC/AM  
Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd  
Minister for Finance and Trefnydd

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1NA

[Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales](mailto:Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales)  
[Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.



12<sup>th</sup> March 2020

Ken Skates  
Minister for Economy, Transport and North Wales  
Welsh Government  
5th Floor  
Tŷ Hywel  
Cardiff Bay CF99 1NA

Via post and email ([Correspondence.Ken.Skates@gov.wales](mailto:Correspondence.Ken.Skates@gov.wales) ;  
[Ken.Skates@assembly.wales](mailto:Ken.Skates@assembly.wales) )

Dear Minister

## **Retentions in the Welsh Construction Industry – request for a meeting with industry**

As witnesses to the recent inquiry on retentions in the Welsh construction industry, organised jointly by the Welsh Assembly Committees for Finance & Economy, Infrastructure and Skills, we were made aware of the letter on 4<sup>th</sup> March from the Committees to you. We are extremely grateful for the Committees' time and effort in gathering their evidence. However, we are deeply concerned that this subject will continue to be discussed but not addressed.

We are seeking a meeting with you and representatives of our three organisations so we can explain that the status quo exposes our members, predominantly SMEs, to an unsustainable and risky business environment; especially as Welsh Government has an ambitious infrastructure programme which aims to generate economic and social growth for our local companies. We know that this is an issue also championed in the past by First Minister Mark Drakeford.

The Committees' summary of evidence shows the consistency of evidence on some key points:

- the current retention system is destructive of SME profitability
- there is inequality of insolvency protection along the supply chain
- adjudication costs deter SMEs from challenging the system
- the waiting time for return of retentions (if ever returned) has expanded
- the business model is dysfunctional
- payment issues also drive poor behaviours which can cause harm to people

Since the Committee held its evidence session, Scottish Government published research (by Pye Tait) which shows the impact of retentions on the Scottish economy and prompted the current consultation on retentions. It is worth noting that in their consultation paper the



Scottish Government accepts that the status quo is unsustainable and asks opinions on a retentions deposit scheme option; the latter is favoured in the Scottish Pye Tait research. As indicated in the Committees' summary, a pilot model for a retentions deposit scheme has been developed by a consortium of partners which includes a Tier 1 contractor, and experts in banking, insurance and software development. We can update you on this very important work at our meeting.

Moreover, two weeks ago, the Department of Business, Energy and Industrial Strategy published the summary of responses from their consultation which ended in January 2018, a couple of days after the collapse of Carillion. It shows that there was no doubt in the mind of respondents that retentions abuse was significant and detrimental to the industry. A Retentions Deposit Scheme (RDS) was the majority choice since it will eliminate the elements of retentions' abuse and there was also overwhelming support for a scheme that has statutory/legislative footing:

- *"69% of the 49 responses in Citizen Space believed all retentions held for a contract should be placed in a RDS."*
- *"82% of 55 responses in Citizen Space believed a RDS should be set up on a statutory footing. ... Of the 8 business representative organisations / trade bodies that responded to this question, 75% believed a RDS should be set up on a statutory footing."*

This echoes the support from the industry and the MPs in Westminster for the Peter Aldous Bill. We believe that the Bill offers a draft which Welsh Government and Welsh Assembly can build on for a solution that will address the risks and concerns of companies in the Welsh construction industry and deliver on the targets set by the Welsh Government's procurement plans.

We believe that this is a timely opportunity for the Welsh Government to tackle this issue with agility and precision and unlock the potential of our companies to grow their businesses.

We look forward to hearing from you.

Kind regards.

**Peter Davies**

Chairman of SEC Group Wales/Cymru  
& Director, CMB West Ltd

**Ifan Glyn**

Senior Hub Director/wales Director  
Federation Of Master Builders

**Kyle Spiller** on behalf of the CIOB

Cc

Mark Drakeford AM, First Minister ([PS.FirstMinister@gov.wales](mailto:PS.FirstMinister@gov.wales) )

Rebecca Evans AM Minister for Finance and Trefnydd  
([Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales](mailto:Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales) )

Llyr Gruffydd AM, Chair of Finance Committee ([Llyr.Gruffydd@assembly.wales](mailto:Llyr.Gruffydd@assembly.wales) )

Russell George AM, Chair of Economy, Infrastructure and Skills Committee  
([Russell.George@assembly.wales](mailto:Russell.George@assembly.wales) )

Robert Lloyd-Williams, Deputy Clerk, Economy, Infrastructure and Skills Committee, National Assembly for Wales ([SeneddEIS@assembly.wales](mailto:SeneddEIS@assembly.wales) )

Catherine Griffith-Williams, National Executive Officer SEC Group Wales/Cymru  
Rudi Klein, CEO, SEC Group

# Eitem 3

Yn rhinwedd paragraff(au) vi o Reol Sefydlog 17.42

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

# Eitem 7

Yn rhinwedd paragraff(au) vi o Reol Sefydlog 17.42

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon